**Príloha č. 4**

Obsah

[Postupy verejného obstarávania a ich vhodnosť pre oblasť IKT so zameraním na nadlimitné zákazky na poskytnutie služby 1](#_Toc494303034)

[Verejná súťaž 1](#_Toc494303035)

[Užšia súťaž 3](#_Toc494303036)

[Rokovacie konanie so zverejnením 5](#_Toc494303037)

[Súťažný dialóg 7](#_Toc494303038)

[Inovatívne partnerstvo 8](#_Toc494303039)

[Priame rokovacie konanie 9](#_Toc494303040)

[Súťaž návrhov 11](#_Toc494303041)

[Postup podlimitnej zákazky bez využitia elektronického trhoviska 12](#_Toc494303042)

[Postup podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska 13](#_Toc494303043)

[Postup zadávania zákazky s nízkou hodnotou 13](#_Toc494303044)

[Prípravné trhové konzultácie a predbežné zapojenie záujemcov alebo uchádzačov 14](#_Toc494303045)

# Postupy verejného obstarávania a ich vhodnosť pre oblasť IKT so zameraním na nadlimitné zákazky na poskytnutie služby

## Verejná súťaž

Postup vhodný pre obstarávanie SW riešení v prípade, ak verejný obstarávateľ dokáže podrobne špecifikovať predmet zákazky (opis predmetu zákazy pozostáva z detailných výkonnostných a funkčných požiadaviek). Verejná súťaž sa vyhlasuje pre neobmedzený počet hospodárskych subjektov, ktoré môžu predložiť ponuku.

**Výhody**

* Umožňuje súťaž pomerne rovnocenných riešení (založené na splnení požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky),
* Možnosť pomerne jednoduchého nastavenia kritérií na vyhodnotenie ponúk,
* Výsledné hodnotenie poukazuje na reálnu cenotvorbu hospodárskych subjektov (všetky hospodárske subjektu oceňujú rovnaké požiadavky a funkcionality SW.
* Najrýchlejší postup súťažného obstarávania (jednokolové hodnotenie hospodárskych subjektov bez možnosti „predvýberu“),
* Možnosť vykonať reverznú verejnú súťaž (podmienky účasti sa vyhodnocujú až u úspešného uchádzača, resp. prvých troch uchádzačov v poradí – eliminácia administratívnej záťaže hospodárskych subjektov).

**Nevýhody**

* Slabšie možnosti využitia inovácií,
* Absencia rozmanitosti technických riešení (možné eliminovanie tejto vlastnosti využitím variantných riešení).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predkladanie ponúk** | a) **35 dní** (**40 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu. | Možno skrátiť o 5 dní, ak verejný obstarávateľ vyžaduje predkladanie ponúk elektronickými prostriedkami |
| b) **15 dní** (**20 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak verejný obstarávateľ uverejnil predbežné oznámenie najskôr 12 mesiacov a najneskôr 35 dní pred dňom odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania |  |
|  | c) 15 dní odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak ide o naliehavú situáciu. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom verejnej súťaže obstarával akýkoľvek softvér, avšak typicky sa verejná súťaž využíva pri obstarávaní krabicového SW a špecializovaného SW, nakoľko požiadavky na oba typy softvérov je možné opísať jednoznačne, úplne a nestranne na základe technických požiadaviek.

## Užšia súťaž

Postup vhodný pre obstarávanie SW riešení v prípade, ak verejný obstarávateľ dokáže podrobne špecifikovať predmet zákazky (opis predmetu zákazy pozostáva z detailných výkonnostných a funkčných požiadaviek). Užšia súťaž sa vyhlasuje pre neobmedzený počet hospodárskych subjektov, ktoré môžu predložiť doklady vyžadované na preukázanie splnenia podmienok účasti. Verejný obstarávateľ môže na základe objektívnych a nediskriminačných pravidiel obmedziť počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky, a to najmenej na päť tak, aby umožnil hospodársku súťaž.

**Výhody**

* Možnosť predvýberu hospodárskych subjektov (min. 5),
* Možnosť predloženia ponuky až po tom ako sa preverí kvalifikácia záujemcov,
* Umožňuje súťaž pomerne rovnocenných riešení (založené na splnení požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky),
* Možnosť pomerne jednoduchého nastavenia kritérií na vyhodnotenie ponúk,
* Výsledné hodnotenie poukazuje na reálnu cenotvorbu hospodárskych subjektov (všetky hospodárske subjekty oceňujú rovnaké požiadavky a funkcionality SW.

**Nevýhody**

* Dlhšie lehoty oproti verejnej súťaži,
* Slabšie možnosti využitia inovácií,
* Absencia rozmanitosti technických riešení (možné eliminovanie tejto vlastnosti využitím variantných riešení).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predloženie žiadosti o účasť** | a) **30 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu. |  |
|  | **15 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak ide o naliehavú situáciu. |  |
| **Lehota na predkladanie ponúk** | a) **30 dní** (**35 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk. | Možno skrátiť o 5 dní, ak verejný obstarávateľ vyžaduje predkladanie ponúk elektronickými prostriedkami |
| b) **10 dní** (**15 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak verejný obstarávateľ uverejnil predbežné oznámenie najskôr 12 mesiacov a najneskôr 35 dní pred dňom odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania |  |
|  | c) **10 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak ide o naliehavú situáciu. |  |
|  | d) **podľa dohody s vybranými záujemcami**; ak takúto dohodu nemožno dosiahnuť, verejný obstarávateľ (podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) zákona o verejnom obstarávaní) určí lehotu na predkladanie ponúk, ktorá nesmie byť kratšia ako **10 dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom užšej súťaže obstarával akýkoľvek softvér, avšak typicky sa užšia súťaž (rovnako ako súťaž verejná) využíva pri obstarávaní krabicového SW a špecializovaného SW, nakoľko požiadavky na oba typy softvérov je možné opísať jednoznačne, úplne a nestranne na základe technických požiadaviek.

## Rokovacie konanie so zverejnením

Rokovacie konanie so zverejnením môže verejný obstarávateľ použiť výhradne vtedy, ak ide o služby spĺňajúce aspoň jednu z týchto podmienok:

a) potreby verejného obstarávateľa nemožno uspokojiť bez prispôsobenia už dostupných riešení,

b) ich súčasťou je návrh riešenia alebo inovačné riešenie,

c) v dôsledku osobitných okolností, ktoré sa týkajú povahy alebo zložitosti predmetu zákazky, právnych alebo finančných podmienok zákazky alebo rizík s nimi spojených, nemožno zadať zákazku bez uskutočnenia rokovania,

d) verejný obstarávateľ nemôže dostatočne presne určiť technické špecifikácie podľa § 42 ods. 2 písm. b),

e) v predchádzajúcej verejnej súťaži alebo v užšej súťaži boli všetky ponuky neregulárne alebo neprijateľné;

Tento postup je možné využiť najmä v situácii, ak verejný obstarávateľ nevie opísať predmet zákazky dostatočne presne (vie popísať len oblasti o ktorých chce rokovať). Má predstavu o jednotlivých funkcionalitách/požiadavkách na SW dielo, avšak nepozná dostatočný opis predmetu zákazky (ako je tomu v prípade použitia verejnej súťaže alebo užšej súťaže) alebo hodlá rokovať o jednotlivých parametroch SW riešenia (napr. robustnosť jednotlivých modulov SW riešenia, bezpečnosť SW riešenia, funkcionality riešenia, prepojiteľnosť riešenia a iné.).

**Výhody**

* Rozmanitosť riešení v stanovených oblastiach rokovania,
* Možnosť znižovania „vyhovujúcich ponúk“.

**Nevýhody**

* Značná náročnosť na odborné kapacity verejného obstarávateľa a management,
* dĺžka postupu a rokovaní (závislé od požadovaného výsledku).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predloženie žiadosti o účasť** | a) **30 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu. |  |
|  | **15 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak ide o naliehavú situáciu. |  |
| **Lehota na predkladanie základných ponúk** | a) **30 dní** (**35 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania výzvy na predkladanie základných ponúk. | Možno skrátiť o 5 dní, ak verejný obstarávateľ vyžaduje predkladanie ponúk elektronickými prostriedkami |
| b) **10 dní** (**15 dní** ak sa neponúka prístup k súťažným podkladom podľa § 43 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) odo dňa odoslania výzvy na predkladanie základných ponúk, ak verejný obstarávateľ uverejnil predbežné oznámenie najskôr 12 mesiacov a najneskôr 35 dní pred dňom odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania |  |
|  | c) **10 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu, ak ide o naliehavú situáciu. |  |
| **Lehota na predkladanie konečných ponúk** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom rokovacieho konania so zverejnením obstarával akýkoľvek softvér, avšak typicky sa rokovacie konanie so zverejnením využíva pri obstarávaní špecializovaného SW a unikátneho SW, nakoľko sa vyžaduje:

a) prispôsobenie dostupných riešení (špecifické požiadavky, ktoré je potrebné prerokovať – napr. požiadavky presahujúce obvyklé softvérové riešenia),

b) predloženie návrhu riešenia alebo inovačné riešenie (napr. predloženie funkčných modelov, popis a prezentácia funkcionalít, ktoré nie sú bežné a pod.),

c) prerokovanie osobitných okolností, ktoré sa týkajú povahy alebo zložitosti predmetu zákazky, právnych alebo finančných podmienok zákazky alebo rizík s nimi spojených (napr. potreba upraviť špecifické licenčné podmienky, odovzdanie „zdrojového kódu“, potreba zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť softvéru),

d) objektívna nemožnosť dostatočne presne určiť technické špecifikácie (potreba nových technológií a inovatívnych postupov).

## Súťažný dialóg

Súťažný dialóg môže verejný obstarávateľ použiť výhradne vtedy, ak ide o služby spĺňajúce aspoň jednu z týchto podmienok:

a) potreby verejného obstarávateľa nemožno uspokojiť bez prispôsobenia už dostupných riešení,

b) ich súčasťou je návrh riešenia alebo inovačné riešenie,

c) v dôsledku osobitných okolností, ktoré sa týkajú povahy alebo zložitosti predmetu zákazky, právnych alebo finančných podmienok zákazky alebo rizík s nimi spojených, nemožno zadať zákazku bez uskutočnenia rokovania,

d) verejný obstarávateľ nemôže dostatočne presne určiť technické špecifikácie podľa § 42 ods. 2 písm. b),

e) v predchádzajúcej verejnej súťaži alebo v užšej súťaži boli všetky ponuky neregulárne alebo neprijateľné;

Tento postup je možné využiť najmä v situácii, ak verejný obstarávateľ nevie opísať predmet zákazky dostatočne presne (vie popísať len výsledok ku ktorému sa snaží v oblasti SW dopracovať). Nepozná dostatočný opis predmetu zákazky (ako je tomu v prípade použitia verejnej súťaže alebo užšej súťaže) a nepozná ani možnosti trhu (možnosti realizácie ním riešených agend a úloh). Tento postup umožňuje zhodnotenie viacerých technických riešení.

**Výhody**

* Rozmanitosť riešení,
* Možnosť znižovania „ponúkaných riešení“.

**Nevýhody**

* Značná náročnosť na odborné kapacity verejného obstarávateľa a management,
* dĺžka postupu (závislé od požadovaného výsledku).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predloženie žiadosti o účasť** | **30 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu. |  |
| **Lehota dialógu** | Primerane k prerokovávaným oblastiam. |  |
| **Lehota na predkladanie konečných ponúk** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom súťažného dialógu obstarával akýkoľvek softvér, avšak typicky sa súťažný dialóg využíva pri obstarávaní špecializovaného SW a unikátneho SW, nakoľko sa vyžaduje:

a) prispôsobenie dostupných riešení (špecifické požiadavky, ktoré je potrebné prerokovať – napr. požiadavky presahujúce obvyklé softvérové riešenia),

b) predloženie návrhu riešenia alebo inovačné riešenie (napr. predloženie funkčných modelov, popis a prezentácia funkcionalít, ktoré nie sú bežné a pod.),

c) prerokovanie osobitných okolností, ktoré sa týkajú povahy alebo zložitosti predmetu zákazky, právnych alebo finančných podmienok zákazky alebo rizík s nimi spojených (napr. potreba upraviť špecifické licenčné podmienky, odovzdanie „zdrojového kódu“, potreba zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť softvéru),

d) objektívna nemožnosť dostatočne presne určiť technické špecifikácie (potreba nových technológií a inovatívnych postupov).

## Inovatívne partnerstvo

Postup spája vedu/výskum s následným zakúpením výsledkov vedy/výskumu. Vhodné pre vývoj nových technológií a inovácií. Podľa § 78 ods. 6 zákona o VO *cieľom inovatívneho partnerstva je vývoj a následný nákup tovaru, stavebných prác alebo služieb, ktoré sú výsledkom vývoja, za predpokladu, že zodpovedajú požiadavkám a maximálnym nákladom zmluvne dohodnutými medzi verejným obstarávateľom a partnerom alebo partnermi.*

**Výhody**

* podpora inovácií,
* ďeľba nákladov na vedu/výskum medzi partnerov a verejného obstarávateľa,
* možnosť ukončenia postupu v prípade nedosiahnutia želaného cieľa.

**Nevýhody**

* nedostatok praktických skúseností s aplikáciou tohto nového postupu verejného obstarávania,
* dĺžka postupu (v nadväznosti na realizáciu vedy a výskumu).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predloženie žiadosti o účasť** | **30 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania publikačnému úradu. |  |
| **Lehota na predkladanie základných ponúk** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |
| **Lehota rokovaní** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru by sa inovatívne partnerstvo mohlo využiť najmä pri obstarávaní unikátneho SW. V prípade inovatívneho partnerstva ide o výskumné a inovačné projekty zamerané na uspokojenie potrieb určených verejným obstarávateľom, ktoré nemožno uspokojiť prostredníctvom už existujúcich riešení (napr. výsledkom inovatívneho partnerstva je nová technológia). Typickým príkladom by mohlo byť vyvinutie prototypu SW diela, t. j. ešte vo fáze pred zahájením opakovaného nákupu. Ďalej by tento model súťaže mohol byť použitý vtedy, keď by verejný obstarávateľ mal záujem používať SW dielo vo forme SaaS[[1]](#footnote-1), keď by si nakupoval výhradne právo na využívanie daného SW diela, vždy na dohodnutý časový úsek. Vo všeobecnosti, inovatívne partnerstvo by sa mohlo využiť napríklad na predaj služieb z Cloudu, ktorý by vlastnil dodávateľ, a verejnému obstarávateľovi by poskytoval výhradne služby za odplatu.

## Priame rokovacie konanie

Možno ho realizovať s jedným hospodárskym subjektom alebo viacerými hospodárskymi subjektami. Je viazané na splnenie prísnych podmienok, ktoré je potrebné vykladať reštriktívne.

Priame rokovacie konanie môže verejný obstarávateľ použiť len vtedy, ak je splnená aspoň jedna z týchto podmienok:

a) v predchádzajúcej verejnej súťaži alebo v užšej súťaži žiadny hospodársky subjekt nepredložil ponuku alebo doklady na preukázanie splnenia podmienok účasti alebo ani jeden uchádzač alebo záujemca nespĺňa podmienky účasti alebo ani jedna ponuka bez vykonania podstatných zmien nespĺňa potreby a požiadavky určené verejným obstarávateľom na predmet zákazky a za predpokladu, že pôvodné podmienky zadávania zákazky sa podstatne nezmenia,

b) služby môže poskytnúť len určitý hospodársky subjekt, ak

* z technických dôvodov neexistuje hospodárska súťaž a za predpokladu, že neexistuje ani žiadna primeraná alternatíva alebo náhrada a chýbajúca hospodárska súťaž nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania alebo
* ide o výhradné práva a za predpokladu, že neexistuje žiadna primeraná alternatíva alebo náhrada a chýbajúca hospodárska súťaž nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania,

c) zákazka na poskytnutie služby sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno uskutočniť verejnú súťaž, užšiu súťaž ani rokovacie konanie so zverejnením,

d) požadované tovary sa vyrábajú výlučne na výskumné, experimentálne, študijné alebo vývojové účely; nevzťahuje sa to na veľkovýrobu súvisiacu s ekonomickými aktivitami zameranými na dosiahnutie zisku alebo na krytie nákladov na výskum a vývoj,

e) ide o dodávku doplňujúceho tovaru od pôvodného dodávateľa určeného na čiastočné nahradenie obvyklého tovaru alebo zariadenia alebo na rozšírenie už dodaného tovaru alebo zariadenia, ak by zmena dodávateľa nútila verejného obstarávateľa získavať materiál rozdielnych technických charakteristík, ktorý by spôsoboval nezlučiteľnosť alebo neprimerané technické ťažkosti v prevádzke alebo v údržbe; doba trvania takejto zmluvy, ako aj opakujúcich sa zmlúv nesmie súhrnne presiahnuť tri roky,

f) ide o obstaranie tovaru ponúkaného za obzvlášť výhodných podmienok od likvidátora, od správcu alebo od exekútora,

g) ide o zákazku na poskytnutie služby nasledujúcu po súťaži návrhov uskutočnenej podľa tohto zákona a ktorá sa zadáva záujemcovi, ktorého návrh vyhodnotila porota ako víťazný alebo jeden z víťazných v súťaži návrhov; ak je viac víťazných účastníkov, na rokovania musí verejný obstarávateľ vyzvať všetkých,

i) ide o nové služby spočívajúce v opakovaní rovnakých alebo porovnateľných služieb realizovaných pôvodným dodávateľom za predpokladu, že

1. sú v súlade so základným projektom, v ktorom sa uvádza rozsah možných dodatočných služieb a podmienky ich zadania,

2. pôvodná zákazka bola zadávaná verejnou súťažou, užšou súťažou, rokovacím konaním so zverejnením, súťažným dialógom alebo inovatívnym partnerstvom a informácia o zadávaní zákazky priamym rokovacím konaním bola už súčasťou oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania pri zadávaní pôvodnej zákazky,

3. predpokladaná hodnota pôvodnej zákazky bola určená podľa § 6 ods. 2 písm. a) a

4. opakovaná zákazka sa zadáva do troch rokov od uzavretia pôvodnej zmluvy.

Bližšie k **priamemu rokovaciemu konaniu v krátkodobej vízii (2017 - 2021)** ak možnostiam naplnenia jeho podmienok podľa § 81 písm. b), bod 2 zákona o VO (technické dôvody) **pre existujúce prevádzkové zmluvy k SW dielam**, je uvedené v **prílohe č. 1.**

**Výhody**

* Možná časová úspora,
* Možná jednoduchosť postupu.

**Nevýhody**

* Absencia hospodárskej súťaže (PRK sa realizuje spravidla s jedným uchádzačom),
* Zvýšené riziko zneužitia postupu,
* Riziko neakceptovania splnenia podmienok na použitie PRK zo strany kontrolných orgánov (ÚVO, EK)
* Riziko nehospodárnosti,
* Netransparentnosť.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Lehota na predkladanie ponúk** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |
| **Lehota rokovaní** | Primerane k zložitosti predmetu obstarávania. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom priameho rokovacieho konania obstarával akýkoľvek softvér, avšak treba prihliadnuť na potrebu preukázania splnenia podmienok na použitie toho nesúťažného postupu.

## Súťaž návrhov

Súťaž návrhov je postup, ktorý umožňuje vyhlasovateľovi súťaže návrhov získať najmä v oblasti architektúry, územného plánovania, stavebného inžinierstva a spracovania dát návrh, ktorý vybrala porota z návrhov predložených do súťaže návrhov s udeľovaním cien, alebo bez udeľovania cien. Smernica 2014/24/EÚ podporuje využitie súťaže návrhov aj v iných oblastiach. Súťaž návrhov je postup, ktorým je umožnené získať unikátne SW dielo od návrhu po jeho implementáciu (dodanie) s následným priamym rokovacím konaním, pričom verejné obstarávanie môže okrem samotného SW diela zahŕňať aj zmluvu o prevádzke SW diela (údržba a rozvoj) na určité obdobie. Tento postup bol výslovne potvrdený ako súladný so Smernicou 2014/24/EÚ aj v dvoch oficiálnych stanoviskách - listoch Európskej Komisie.[[2]](#footnote-2)

**Výhody**

* Rozmanitosť riešení,
* Súťažou návrhov možno získať podklady, ktoré sa následne rozpracujú v podobe zákazky na dodanie SW diela zadanej prostredníctvom priameho rokovacieho konania,
* Môže okrem samotného SW diela zahŕňať aj zmluvu o prevádzke SW diela (údržba a rozvoj) na určité obdobie.

**Nevýhody**

* Náročnosť prípravy a priebehu súťaže návrhov (čo však môže byť do značnej miery eliminované dodržiavaním prijatej metodiky).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Verejná súťaž návrhov** | Lehota na predloženie návrhu - **35 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov publikačnému úradu. |  |
| **Užšia súťaž návrhov** | a) Lehota na predloženie žiadosti o účasť - **20 dní** odo dňa odoslania oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov. |  |
| b) Lehota na predkladanie ponúk – **30 dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk. |  |

Z pohľadu kategorizácie softvéru nie je vylúčené, aby sa prostredníctvom súťaže návrhov obstarával akýkoľvek softvér, avšak typicky sa súťaž návrhov využíva pri obstarávaní špecializovaného SW a unikátneho SW.

Bližšie informácie k súťaži návrhov s následným použitím priameho rokovacieho konania po súťaži návrhov a odporúčané kritériá na hodnotenie súťažných návrhov sú uvedené v **prílohe č. 2.**

## Postup podlimitnej zákazky bez využitia elektronického trhoviska

Postup je povinný pre obstarávanie SW riešení v prípade, ak obstarávaný SW nespĺňa požiadavky   
na tovar alebo službu bežne dostupnú na trhu. Verejný obstarávateľ podrobne špecifikuje predmet zákazky (opis predmetu zákazy pozostáva z detailných výkonnostných a funkčných požiadaviek).

**Výhody**

* Umožňuje súťaž pomerne rovnocenných riešení (založené na splnení požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky),
* Možnosť výberu rôznych kritérií na vyhodnotenie ponúk (nie len najnižšej ceny),
* Postup podľa § 116 zákona o verejnom obstarávaní, ak sú splnené podmienky.

**Nevýhody**

* V porovnaní s nadlimitnými postupmi verejného obstarávania, nie sú stanovené rôzne postupy verejného obstarávania (napr. užšia súťaž, rokovacie konanie so zverejnením.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty na predkladanie ponúk stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Postup podlimitnej zákazky bez využitia elektronického trhoviska** | a) 15 dní odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk na uverejnenie vo vestníku. |  |
| b) 30 dní odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk na uverejnenie vo vestníku, ak verejný obstarávateľ neponúka prístup k súťažným podkladom na profile z dôvodov uvedených v § 20 ods. 7 alebo § 22 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní. |  |

Postup je povinný pre podlimitnú zákazku na SW nie bežne dostupný na trhu.

## Postup podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska

Postup je povinný pre obstarávanie SW riešení v prípade, ak obstarávaný SW spĺňa požiadavky   
na tovar alebo službu bežne dostupnú na trhu. Verejný obstarávateľ podrobne špecifikuje predmet zákazky (opis predmetu zákazy pozostáva z detailných výkonnostných a funkčných požiadaviek).

**Výhody**

* Umožňuje súťaž pomerne rovnocenných riešení (založené na splnení požiadaviek verejného obstarávateľa na predmet zákazky),
* Predstavuje rýchly postup verejného obstarávania.

**Nevýhody**

* Ak je postup zadávania zákazky neúspešný, je potrené realizovať postup zadávania zákazky bez využitia elektronického trhoviska,
* Jediné kritérium na vyhodnotenie ponúk – najnižšia cena.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Minimálne lehoty na predkladanie ponúk stanovené pre postup zákonom o verejnom obstarávaní** | | |
| **Postup podlimitnej zákazky s využitím elektronického trhoviska** | 72 hodín po predbežnom akceptovaní ponuky |  |

Postup je povinný pre podlimitnú zákazku na SW bežne dostupný na trhu.

Problematika verejného obstarávania IKT vo väzbe na bežnú dostupnosť na trhu definovanú zákonom o verejnom obstarávaní, vrátane testu bežnej dostupnosti (upraveného pre potreby IKT), je predmetom **prílohy č. 3**.

## Postup zadávania zákazky s nízkou hodnotou

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli primerané jeho kvalite a cene. Zákon o verejnom obstarávaní nestanovuje formálny postup pre zadávanie zákazky s nízkou hodnotou. Verejný obstarávateľ však musí dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

V zjednodušenej podobe sú jednotlivé postupy verejného obstarávania SW uvedené v tabuľke, ktorá tvorí **prílohu č. 4**.

## Prípravné trhové konzultácie a predbežné zapojenie záujemcov alebo uchádzačov

V súčasnosti verejná správa spravidla zaostáva za technologickou úrovňou a poznatkami (v oblasti vedy a výskumu) súkromného sektora. V takejto situácii môže byť nastavenie verejného obstarávania zložitou záležitosťou, najmä pri obstarávaní zložitých alebo inovatívnych produktoch a službách. Podstatou inštitútu prípravných trhových konzultácií je umožnenie konzultovať častokrát zložité, najmä technické otázky súvisiace s konkrétnym verejným obstarávaním medzi verejným obstarávateľom a inými subjektmi (dokonca hospodárskymi subjektmi, ktoré sa neskôr môžu stať záujemcami alebo uchádzačmi). Uvedené je možné za dodržania podmienky neporušenia princípu nediskriminácie a princípu transparentnosti s cieľom nenarušenia hospodárskej súťaže.

Predmetný inštitút predstavuje kritický krok v obstarávacom procese, nakoľko realizácia prípravných trhových konzultácií umožňuje verejnému sektoru pochopiť a identifikovať, čo ponúka trh a čo predstavuje prípadnú alternatívu predstavám verejného obstarávateľa o predmete zákazky.

Nakoľko oblasť verejného obstarávania je regulovaná základnými princípmi verejného obstarávania[[3]](#footnote-3), prípravné trhové konzultácie vyžadujú ich vykonanie v štruktúrovanej a otvorenej podobe. Predmetné znamená, že verejný obstarávateľ má zachytiť predmet jednotlivých fáz trhových konzultácií s uvedením všetkých informácií, ktoré sa počas konzultácie vymenili a môžu mať význam pre súťažiteľov, ktorí sa súperenia o zákazku zúčastnia po vyhlásení verejného obstarávania.

Samozrejme právo na ochranu obchodného tajomstva a citlivých informácií môže byť jednotlivým hospodárskym subjektom garantované, avšak takto odovzdané informácie nesmú narušiť hospodársku súťaž.

Prípravnou trhovou konzultáciou sa v podstate hľadá najmä odpoveď na otázku, čo môže na pokrytie potrieb verejného obstarávateľa poskytnúť trh?

Náležite vedenou prípravnou trhovou konzultáciou sa verejný obstarávateľ dostáva do obrazu a vytvára si predstavu o možných riešeniach svojich potrieb, pričom spoločnou črtou týchto postupov by malo byť získanie informácií o rozmanitosti technických a iných riešení, ktoré reagujú na vznesené požiadavky a potreby verejného obstarávateľa.

Cieľom trhovej konzultácie preto nie je nastavenie podmienok verejného obstarávania v prospech jedného výrobcu (niekoľkých výrobcov, dodávateľov alebo poskytovateľov), ale otvorenie priestoru pre rozmanitosť možných riešení, ktoré sa môžu premietnuť do otvorených špecifikácií opisu predmetu zákazky, kde verejný obstarávateľ zadefinuje svoje potreby a požiadavky, avšak nesústreďuje sa na konkrétne technológie a postupy, ale na želaný výsledok a interoperabilitu prípadného riešenia s cieľom predísť stavu lock-in pro futuro.

Prípravná trhová konzultácia sa môže viesť aj za účasti asociácií združujúcich účastníkov trhu, nie je však možné zabudnúť na možnú účasť malých a stredných podnikateľov, ktorí predstavujú hnaciu silu inovácií v EÚ.

V prípade, že by určitý subjekt zúčastňujúci sa prípravných trhových konzultácií získal v následnom verejnom obstarávaní nenáležitú výhodu, je potrebné zo strany verejného obstarávateľa postupovať podľa § 40 ods. 7 zákona o VO (t. j. vylúčiť hospodársky subjekt z verejného obstarávania z dôvodu získania nenáležitej výhody účasťou na prípravných trhových konzultáciách).

V tomto zmysle je žiaduce, aby verejný obstarávateľ upozornil v pravidlách vedenia prípravných trhových konzultácií ich účastníkov na následky narušenia hospodárskej súťaže, ktoré sú spojené so sankciou vylúčenia.

Po technickej stránke je možné vedenie prípravných trhových konzultácií oznámiť prostredníctvom predbežného oznámenia zverejneného na Európskej ako aj národnej úrovni (Úradný vestník EÚ, resp. Vestník VO), prostredníctvom profilu verejného obstarávateľa/obstarávateľa alebo prostredníctvom webového sídla. V niektorých členských štátoch EÚ verejné subjekty prípravné trhové konzultácie realizujú prostredníctvom špeciálnej sekcie svojho webového sídla označenej napr. „Doing business with us“ a pod.

**Príklady zo softvérového alebo hardvérového sveta:**

Verejný obstarávateľ použije prípravnú trhovú konzultáciu s cieľom predstaviť hospodárskym subjektom svoje súčasné softvérové vybavenie (stav implementácie, prepojenia s inými informačnými systémami verejnej správy) s cieľom nájsť také riešenie, aby sa nové dielo integrovalo zo starým softvérom.

Verejný obstarávateľ konzultuje technickú špecifikáciu hardvérového vybavenia (požaduje, aby sa nastavili technologicky neutrálne parametre nového hardvéru, ktorý bude plne prepojiteľný so súčasne užívaným hardvérom bez toho, aby sa vo verejnom obstarávaní odkazovalo na konkrétne značky produktov alebo obslužného softvéru).

V praxi predovšetkým pri zložitejších projektoch je možné prípravnú trhovú konzultáciu viesť v rámci viackolových konzultačných rokovaní, v rámci ktorých môžu hospodárske subjekty predkladať návrhy riešení.

Prípravné trhové konzultácie je možné realizovať vo všetkých postupoch verejného obstarávania. Verejní obstarávatelia môžu pred začatím postupu obstarávania uskutočniť trhové konzultácie s cieľom pripraviť verejné obstarávanie a informovať hospodárske subjekty o svojich plánoch obstarávania a požiadavkách na obstarávanie. Verejní obstarávatelia môžu na tieto účely napríklad žiadať o rady alebo prijať rady od nezávislých expertov alebo orgánov alebo od účastníkov trhu. Uvedené rady sa môžu použiť pri plánovaní a vykonávaní postupu verejného obstarávania, a to za predpokladu, že takéto rady nenarušia hospodársku súťaž ani nepovedú k porušeniu zásad nediskriminácie a transparentnosti.

Príklad vhodnosti použitia prípravných trhových konzultácií:

*Verejný obstarávateľ si nie je istý, či ním vyžadovaný opis predmetu zákazky (pri stanovovaní požiadaviek vychádzal zo skúseností svojho IT útvaru) neodkazuje na konkrétnu technológiu preferujúcu jej výrobcu. Je možné predpokladať, že stanovené požiadavky by sa dali opísať aj iným spôsobom, avšak verejný obstarávateľ si nie je istý, či bude zachovaná kompatibilita s jeho skôr obstaranými softvérmi a nevie, aká je aktuálna situácia v oblasti kompatibility na trhu IKT.*

Prípravné trhové konzultácie v oblasti nákupu IKT osobitne SW umožňujú verejným obstarávateľom zistiť:

* aké sú možnosti uspokojenia ich potrieb,
* aké možnosti ponúka trh,
* ako je možné podnietiť inovácie,
* ako opísať predmet zákazky takým spôsobom, aby nebol žiaden hospodársky subjekt zvýhodnený alebo naopak nezvýhodnený oproti ostatným účastníkom trhu,
* aké požiadavky na predmet zákazky sú primerané,
* aké podmienky účasti je vhodné stanoviť,
* aká je situácia na trhu IKT, osobitne softvéru a pod.

Realizáciu prípravných trhových konzultácií je vhodné oznámiť, čo možno najširšiemu okruhu subjektov prostredníctvom rôznych publikačných nástrojov (napr. webové sídlo verejného obstarávateľa, Úradný vestník Európskej únie, Vestník verejného obstarávania, médiá). Oznámenie o začatí prípravných trhových konzultácií by malo obsahovať najmä opísanie účelu prípravných trhových konzultácií (čo verejný obstarávateľ prípravnými trhovými konzultáciami sleduje) a opísanie priebehu prípravných trhových konzultácií (podmienky a pravidlá prípravných trhových konzultácií). Subjekty zúčastňujúce sa na prípravných trhových konzultáciách je vhodné upozorniť na požiadavku nenarušenia hospodárskej súťaže (prípravná trhová konzultácia nemôže zvýhodňovať určité hospodárske subjekty alebo ich produkty) a vedie sa s dôrazom na zachovanie princípov nediskriminácie a transparentnosti.

Ak záujemca, uchádzač alebo hospodársky subjekt so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi poskytol verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi radu vrátane konzultácie alebo ak sa iným spôsobom podieľal na príprave postupu verejného obstarávania, verejný obstarávateľ príjme primerané opatrenia, aby sa účasťou daného záujemcu alebo uchádzača nenarušila hospodárska súťaž. Takýmito opatreniami môže byť najmä oznámenie príslušných informácií ostatným záujemcom alebo uchádzačom, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na príprave postupu verejného obstarávania alebo informácií, ktoré z účasti záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi vyplynuli, vrátane určenia primeranej lehoty na predkladanie ponúk. Verejný obstarávateľ uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku, internetovú adresu, na ktorej sú príslušné informácie dostupné.

Pre účely úspešného uplatnenia inštitútu prípravných trhových konzultácií je potrebné zabezpečiť, aby prebiehali transparentne, overiteľným a preskúmateľným procesom. Na úvod by verejný obstarávateľ mal zhodnotiť aktuálny trh s cieľom správne identifikovať cieľovú skupinu konzultácií, následne sa odporúča zorganizovať úvodnú trhovú konzultáciu - adekvátne ohlásenú na trhu, resp. v príslušných médiách. Ďalšia formou je organizovanie workshopu s viacerými potenciálnymi uchádzačmi o zákazku (v záujme transparentnosti sa pri zákazkách vyššieho finančného objemu odporúča zabezpečiť live streaming z predmetného workshopu). Následné sa uskutočnia individuálne prípravné trhové konzultácie s jednotlivými potenciálnymi uchádzačmi, resp. ďalšími odborníkmi v prípade potreby špecificky diskutovať aspekty riešenia.

Prípravné trhové konzultácie by sa mali venovať najmä týmto otázkam:

- zmenám v procesoch (čo sa obstaraním IT systému sleduje / reforma a jej ciele)

- architektúre systému

- použitým technológiám

- nákupnej stratégii (akým smerom chce verejný obstarávateľ posunúť svoje vzťahy s dodávateľmi do budúcnosti).

Príkladom nastavenia prípravných trhových konzultácií môžu byť prípravné trhové konzultácie Úradu pre verejné obstarávanie[[4]](#footnote-4).

1. Softvér ako služba (Software as a service - SaaS) je model nasadenia softvéru, ktorý umožňuje používateľom pripojiť sa ku cloudovým aplikáciám a používať ich cez internet. [↑](#footnote-ref-1)
2. list Európskej komisie Directorate-General for Internal Market, Industry, Enterpreneurship and SMEs, Innovative and E-Procurement, Ref. Ares(2017)1502578 z 20. marca 2017 a list Európskej komisie Ref.Ares(2017) 3469040 zo dňa 10. júla 2017 [↑](#footnote-ref-2)
3. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.uvo.gov.sk/informacny-servis/financie/verejne-obstaravanie/ostatne-dokumenty-350.html> [↑](#footnote-ref-4)